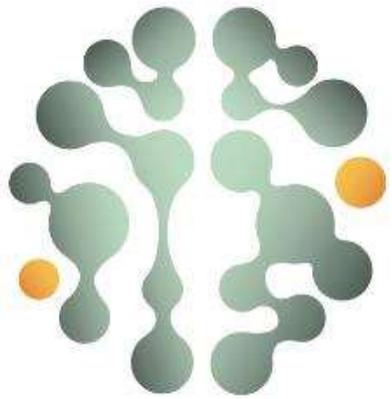


H O P E

A stylized graphic of a brain, composed of interconnected green and orange circular nodes, positioned between the letters 'O' and 'P' in the word 'HOPE'.

BY FONDATION GRENOBLE INP

Un lieu de recherche sur la précarité énergétique

4 mai 2021 - Restitution études de recherches sur le Roannais



Participants (1)

Régis ... (Hôte, moi) **Désactiver le son** **Plus >** **Renommer**

Discussion

Envoyer à:

Saisir le message ici...

Oui Non Ralentir Accélérer

Lever la main

Régis Largillier

Désactiver le son Vidéo Sécurité Participants 1 Sondages Discussion Écran partagé Enregistrer Réactions Plus

- Synthèse des restitutions des 3 études menées sur le territoire Roannais
- Echanges en petits groupes sur les constats et diagnostics faits



ENERGIE

LA CHAIRE **H** **PE**

Santé

by BLONDIN

1 LINE RÉALITÉ MECONNUE

★ la Précarité Energétique

  12 millions 
 11%  UE

L'ENERGIE
POUR
TOUS

RECONNAISSANCE!
 ★ Des Solutions Existent
 COMPLEXES
 PEU CONNUES
 QUI PRENNENT DU TEMPS
 GAGNÉ!

EN  IE

MOBILISER

de liens
Aussi!

2 L'ÉQUIPE


 CRÉONS DE NOUVELLES CONNEXIONS
 ÉCOUTONS LE TERRAIN
 Rêvons L'impossible

3 LES PARTENAIRES

- Ministère Transition Ecologique
- Députée de l'Isère
- 13 Méécènes   ↓
- 20 Experts NATIONALS 

4 LES ACTIONS

Porter la CONNAISSANCE

Approfondir la CONNAISSANCE

- ∞ Santé
- ∞ Mobilité
- ∞ Modèles Eco

- ▣ Etudiants
- ▣ Collectivités
- ▣ Acteurs Technologie



Chaire HOPE

« MOBILISER
LES ACTEURS
ECONOMIQUES
& POLITIQUES
pour innover au service
de la lutte contre
la précarité énergétique »

CHAIRE D'EXCELLENCE

Sous le patronage du Ministère de la
Transition Ecologique et Solidaire
et de Madame Marjolaine Meynier-
Millefert, députée



Améliorer la connaissance de la précarité énergétique

Trois études pour analyser un territoire (Roannais Agglomération)



25 janvier 2019
ateliers HOPE à la
mairie de Roanne

- **Précarité énergétique et santé sur le territoire**
Quels enseignements tirer sur la manière dont les acteurs de terrain perçoivent la précarité énergétique et ses liens avec la santé?
- **Baromètre précarité énergétique**
Produire une connaissance sur le non-recours aux dispositifs et aides, nationales et locales, conçues pour prévenir ou réduire la précarité énergétique
- **Partenariat avec le projet ADEME Résiliterre**
Quelles politiques publiques locales sont mises en œuvre face aux situations de précarité énergétique liées au logement et/ou à la mobilité quotidienne, dans un cadre transversal et impliquant différentes échelles de l'action publique ?

La double précarité mobilité et énergie



- **Partenariat avec le projet MobiPA**
Etude de la problématique de l'inclusion numérique des seniors en situation de vulnérabilité dans les zones périurbaines et rurales appliquée aux services de mobilité
- **Précarité énergétique combinée logement et mobilité**
Comment intégrer la précarité énergétique combinée logement et mobilité dans les instruments politiques Européens et nationaux ?

Leviers de mobilisation d'un écosystème efficace dans la lutte contre la précarité énergétique



- **Analyse des ressorts d'engagements de partenaires d'initiatives de lutte contre la précarité énergétique (Réseau Eco-Habitat)**

Evolution de la consommation de soins et de la santé suite à des travaux de réhabilitation de logements



- **Partenariat entre acteurs de la santé et acteurs du logement et de la rénovation en Auvergne Rhône-Alpes**



Sensibilisation et partage de connaissance

■ Les acteurs économiques et technologiques



- **Panorama des ménages en situation de précarité énergétique en France –Données d'entrée pour le projet Carnot du futur SOLPRECA du CEA-Liten (Lou Barbance – Ensee3/Grenoble INP)**
- **Les technologies du secteur énergétique comme levier de la lutte contre la précarité énergétique** (Rachel Guyet – CIFE). Synthèse d'entretiens exploratoire (Octobre/Novembre 2019)
- **Participation au montage d'un projet H2020 « Mitigating Household Energy Poverty »** - 16 membres du consortium venant de France, Italie, Angleterre, Irlande, Portugal, Roumanie
- **Actions avec les pôles de compétitivité, les acteurs technologiques** – Webinaires, tables rondes...

■ Les collectivités territoriales, les acteurs sociaux

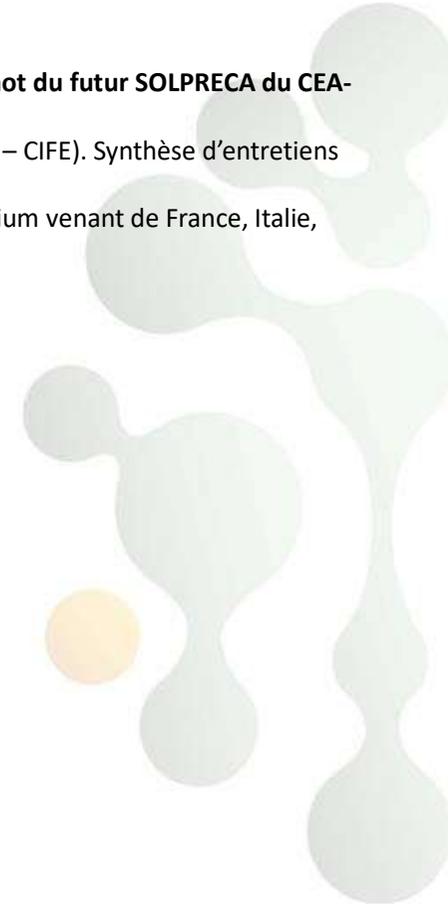
- **Etudes sur le Roannais**
- **Collectif des possibles à Roubaix (Fondation Rexel)**
- **Journée « internes en médecine » au Centre hospitalier de Grenoble Alpes**
- **Travail sur la mobilisation des propriétaires occupants de maisons individuelles (Grenoble Métropole)**

■ Les institutionnels et les décideurs politiques

- **Journée Nationale de la PE**
- **Implications des ministères de la Santé et du Logement (Projet ORS et Journée Nationale de la PE)**
- **Colloque ONPE**
- **Webinaire au Parlement Européen**
- **Plateforme du réseau recherche habitat logement REHAL**
- **Webinaire réseau RAPPEL**
- ...

■ Le monde académique

- **Mobilisation des enseignants chercheurs et mobilisation des étudiants**



Mobiliser les **futurs** acteurs économiques, académiques et politiques pour innover au service de la lutte contre la précarité énergétique

SENSIBILISER

Tous les étudiants



Faire connaître la précarité énergétique, approfondir la connaissance du phénomène, imaginer de nouvelles solutions

En collaboration avec les **enseignants** (*défis, cours, thèses, mémoires, ateliers, projets tutorés*)

ACCOMPAGNER

Les projets innovants



Soutenir les initiatives des étudiants engagés pour qu'ils passent du concept à la réalisation

Avec le soutien des **associations étudiantes** et du réseau national **HOPE Etudiant** et les **partenaires** de la chaire



Mobilisation des Enseignants Chercheurs



- 40+ enseignants mobilisés
- 13 sujets proposés par HOPE en 2020-2021
- Rapports et soutenances qui nourrissent débat et recherche
- Le café HOPE : rencontre hebdomadaire entre enseignants chercheurs

Mobilisation des Etudiants



- 1000+ étudiants sensibilisés en 2020-2021
- Création du collectif HOPE Etudiant par et pour les étudiants
- 150 étudiants engagés
- 14 projets accompagnés sur le terrain
- Prix 2020 STOP à L'Exclusion Energétique

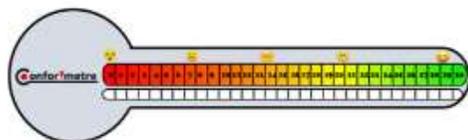
Interdisciplinarité

Ingénierie, Urbanisme, Sciences Politiques, Agronomie, Management, Art déco, Design, Faculté de Médecine, Economie

Des projets animés par les étudiants



Un questionnaire simple pour auto évaluer son confort énergétique



Un livre pour créer un dialogue au sein de la famille sur le confort énergétique

Interviews de personnes sorties de la précarité énergétique

Mettre en lumière les belles histoires pour inciter à la rénovation énergétique



Animation du Réseau HOPE étudiant
Facebook, Webinaire, site Web



Evénement national étudiant
Repenser l'Energie Ensemble
2 éditions : Mars 2020 et Mars 2021



Wiki Etudiants



Baromètre Précarité énergétique, santé, mobilité

RESTITUTION ROANNE HOPE – 4 MAI 2021



Photo extraite du projet Hab(r)iter

ANTOINE RODE
CHARGÉ DE RECHERCHE À L'ODENORE

HELENA REVIL
RESPONSABLE SCIENTIFIQUE DE L'ODENORE

RANIA EL FAHLI
STAGIAIRE A L'ODENORE

ODENORE
Observatoire des non-recours
aux droits et services

HOPE
BY FONDATION GRENOBLE INP

Pacte
Laboratoire des sciences sociales

Les trois objectifs du baromètre

1. **Caractériser** le phénomène de précarité énergétique (logement et mobilité) pour les publics rencontrés par les acteurs sanitaires et sociaux partenaires de la démarche
2. Identifier les conséquences de la précarité énergétique sur la **santé**, du point de vue des publics
3. Produire une connaissance sur le **non-recours** aux dispositifs et aides, nationales et locales, conçues pour prévenir ou réduire la précarité énergétique

La démarche générale de baromètre

Les trois ingrédients principaux de la démarche :

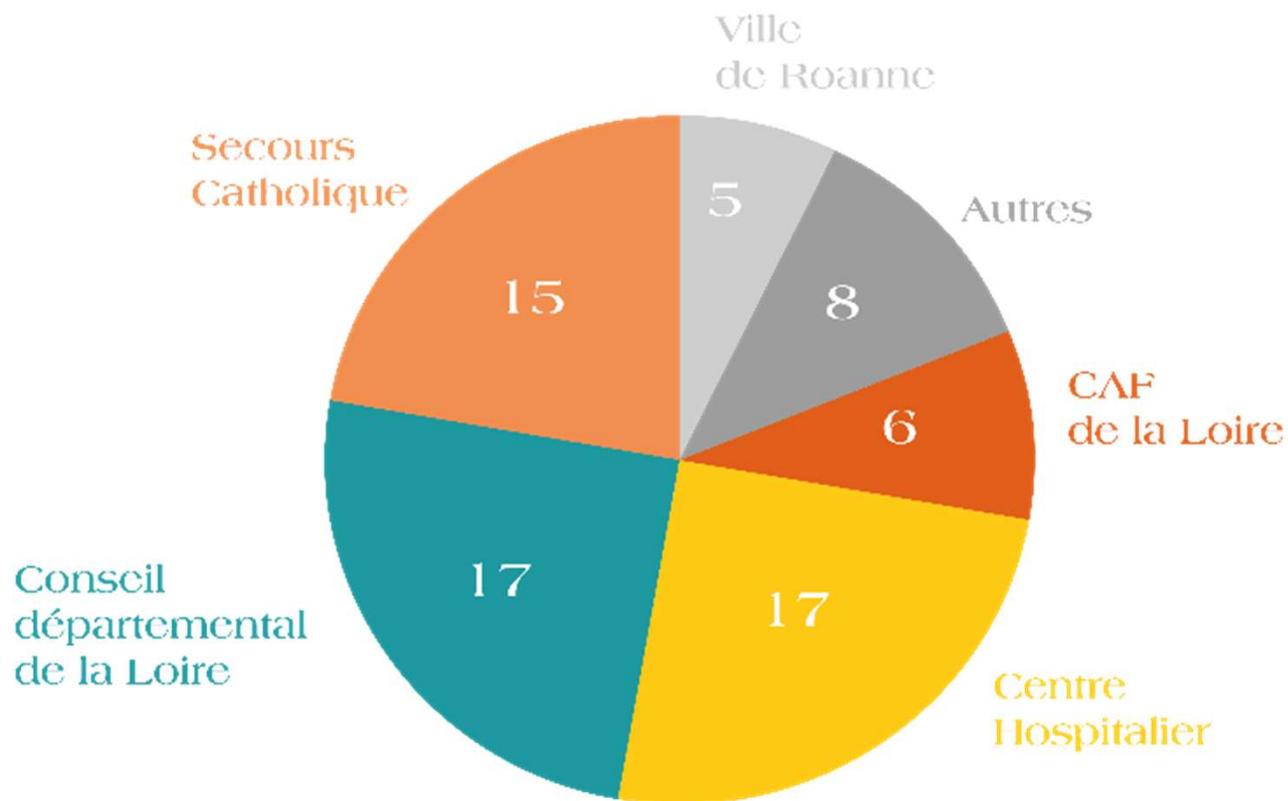
1. Territoriale
2. Partenariale
3. Partant du point de vue des personnes concernées



Une démarche qui repose sur la construction d'un questionnaire.

Une diversité de profils au sein des enquêtés

INSTITUTION DE RATTACHEMENT



- **68** questionnaires complets
- Des publics diversifiés selon l'institution de passation

La précarité énergétique, un risque inégalement réparti entre les ménages

22%

DES ENQUÊTÉS CUMULENT DIFFICULTÉS DE PAIEMENT DES CHARGES D'ÉNERGIE ET RESTRICTIONS DE LEUR MOBILITÉ

31%

DES ENQUÊTÉS ONT EU DES DIFFICULTÉS À PAYER LEUR FACTURES D'ÉNERGIE AU COURS DES 12 DERNIERS MOIS

10%

DES ENQUÊTÉS CUMULENT MAUVAISES CONDITIONS THERMIQUES, RESTRICTION DE LEUR MOBILITÉ ET DIFFICULTÉ DE PAIEMENT DES CHARGES D'ÉNERGIE

29%

DES ENQUÊTÉS ONT RESENTI DU FROID DANS LEUR LOGEMENT AU COURS DES 12 DERNIERS MOIS

PROFIL DES MÉNAGES EXPOSÉS À LA PRÉCARITÉ ÉNERGÉTIQUE



Une surreprésentation des femmes



Une surreprésentation des familles monoparentales



Une surreprésentation des ménages aux faibles ressources (sans emploi et allocataires des minimas sociaux)

Un impact du logement sur la santé identifié par des enquêtes

- Des problématiques de sommeil ou d'anxiété
- Un impact sur la santé qui concerne principalement les ménages les plus précaires : familles monoparentales, sans emploi et allocataires des minimas sociaux
- Une répercussion sur la santé des enfants

Le non-recours : l'enjeu central de l'information sur les aides et dispositifs

La connaissance/non-connaissance des aides

78%

des enquêtés ne connaissent pas des aides financières de rénovation thermique

38%

des enquêtés connaissent des aides financières pour les charges d'énergie

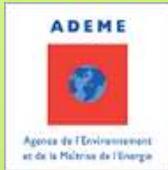
D'autres causes du non-recours à explorer :

- La non-connaissance
- La non-demande
- La non-proposition
- La non-réception

À venir : un working paper sur l'étude

Merci de votre attention!

<https://odenore.msh-alpes.fr/>



Précarité Énergétique et action publique territoriale

L'exemple de Roannais Agglomération



Présentation du 04/05/2021

Contacts :

Jean-Pierre Nicolas jean-pierre.nicolas@entpe.fr

Marie-Clotilde Meillerand marieclotilde.meillerand@entpe.fr

Un questionnement principal

Quelles politiques publiques locales sont mises en œuvre pour lutter contre la précarité énergétique des ménages ?

- Des situations de précarité énergétique diversifiées selon les ménages et leur localisation résidentielle (revenu, logement, mobilité quotidienne)
- Des moyens différenciés selon les territoires et leurs échelles d'action (métropole, communauté de communes, commune, quartier)
- Des approches et des sensibilités différentes selon les secteurs d'action (social, logement, mobilité, énergie, planification, etc.)

=> *Quels* jeux d'acteurs, quelles spécificités locales et quelles éventuelles recommandations

Une méthodologie déployée sur deux axes

Enquêtes qualitatives : entretiens semi-directifs auprès des acteurs de terrains pour comprendre la prise en compte du sujet et les moyens d'action mis en œuvre

Investigations quantitatives sur les bases de données territoriales pour qualifier les formes de précarité énergétique sur un territoire

Six territoires aux caractéristiques bien différenciées, explorés à diverses échelles de gouvernance

Espaces métropolitains



Saint-Fons



Quartier Montreynaud
Saint Etienne Métropole

Villes moyennes



SCOT du Rovaltain



Roannais Agglomération

Espaces ruraux



La CC du Trièves



Communauté de
Communes d'Ambert

Deux projets consécutifs : Résilience 2017-2019 (Labex IMU) et Résiliterre 2020-2021 (ADEME)

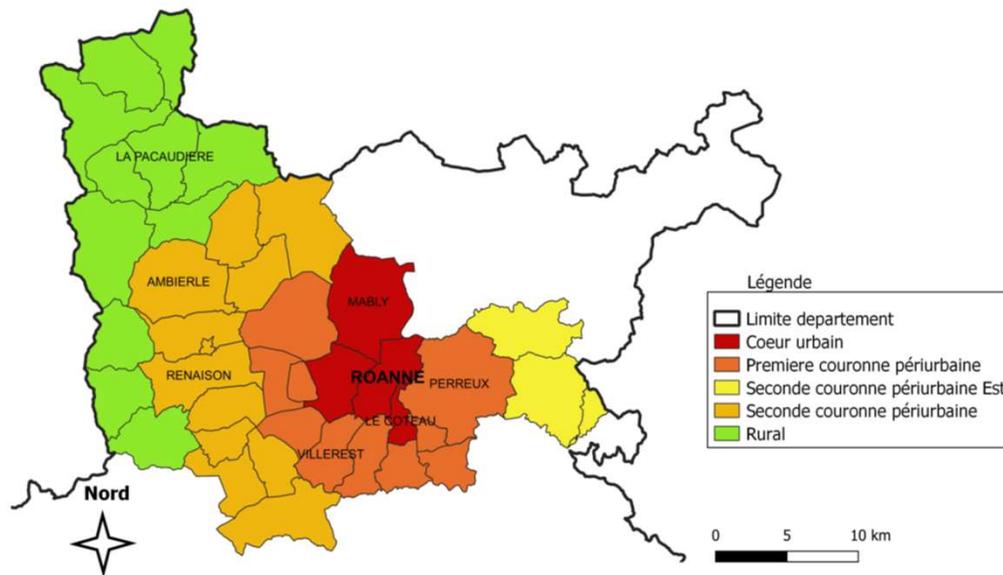
Le cas de Roannais Agglomération



Le cas de Roannais Agglomération

Un premier diagnostic sur le territoire

Carte des différentes zonages du territoire de Roannais agglomération



Potentiel risque de précarité énergétique pour les populations de Roannais Agglomération par zones géographiques

	Revenu	Habitat	Mobilité
Cœur urbain	Red	Red	Green
Première couronne périurbaine	Green	Green	Yellow
Deuxième couronne périurbaine Ouest	Green	Yellow	Yellow
Deuxième couronne périurbaine Est	Yellow	Yellow	Yellow
Zone rurale	Red	Red	Red

Stage M2 de Robin André : La Précarité énergétique, ses politiques de lutte et son appropriation par les acteurs du territoire - Le cas du territoire de la Communauté d'Agglomération de Roannais Agglomération, sept. 2020.

=> Diagnostic quantitatif et 18 entretiens réalisés auprès des acteurs du territoire

L'enquête qualitative

Menée au printemps et été 2020, **18 acteurs ont été rencontrés** à distance pour aborder la question de la lutte contre la précarité énergétique dans leurs postes, missions ou préoccupations (dispositifs, outils, freins, absence...)

Ces entretiens ont été menés pour l'essentiel à deux voix avec Robin André en stage de Master 2 en Aménagement-Urbanisme

Des acteurs issus de :

- 5 principaux secteurs concernés par la précarité énergétique
- avec des statuts et des niveaux de responsabilités différents (Etat/collectivités locales/associations/élus).

+ des acteurs transversaux ouvrant sur le champ la planification et du développement économique (action « Cœur de ville »)

Que nous enseignent ces entretiens ?

Un constat clair : la précarité énergétique est un phénomène identifié par les acteurs sur leur territoire,

- avec un parc de logements peu attractif et un marché foncier détendu.
- Des mobilités importantes et dominées par le recours à la voiture individuelle.

Mais une question qui ne fait pas partie des priorités aujourd'hui.

Deux enseignements principaux :

- 1) Derrière la précarité énergétique, **des situations très hétérogènes**
- 2) Des difficultés pour **organiser la lutte contre la précarité énergétique**

Derrière la précarité énergétique, des situations hétérogènes

Volet Habitat :

- **Prise de conscience, maîtrise des dispositifs et des crédits** disponibles pour la rénovation énergétique. En 2019, l'ensemble du budget disponible pour l'aide à la rénovation a été très rapidement sollicité = rôle pilote de la maison de l'habitat qui rassemble les différents acteurs.
- **Un enjeu Santé et précarité énergétique** sur les quartiers politiques de la ville : bénéficient de crédits et moyens spécifiques.

Volet Mobilité :

- **Une question moins reconnue** et peu explorée, peu d'acteurs porteurs de cette thématique au niveau local. Ils se sentent globalement peu concernés par la question, car les situations géographiques sont très variées.
- **Sensibilisation au niveau de la planification**
- **Des élus conscients de la nécessité d'un service minimum de mobilité** à l'ensemble des habitants du territoire

Des difficultés pour organiser la lutte contre la précarité énergétique

Historiquement, **acteurs logement et action sociale** travaillent ensemble, **mais relativement faibles interactions avec les autres secteurs** (énergie, transports, ...) même si elles existent

Des opportunités plutôt ponctuelles :

- Le rôle des associations : le cas d'Uniscités, action de sensibilisation à la question de la lutte contre la PE, travail avec le CCAS et les acteurs du logement, et avec EDF (financement action par EDF)
- Cadre de la rénovation du bâti : acteurs logement et énergie travaillent ensemble = logements moins énergivores + intégration des acteurs de la santé sur les quartiers d'habitat social principalement.
- **Le cas particulier des quartiers d'habitat social** : des moyens spécifiques (OPAH RU) et/ou accompagnement social

Un enjeu important : la réflexion autour de la planification et de la thématique *Développement durable et énergie pour organiser collectivement la lutte contre la précarité énergétique*

Le cas particulier des territoires ruraux avec des publics spécifiques (vieillesse), un parc de logements souvent inadaptés (grandes surfaces), un nécessaire rôle des élus pour porter cet enjeu

Précarité énergétique et santé à Roanne : retour sur les entretiens avec les acteurs du territoire

Ute Dubois (Institut Supérieur de Gestion, Paris)

ute.dubois@isg.fr



Présentation à la réunion de la Chaire HOPE du 4 mai 2021

Objectifs et méthode

• Objectifs

- Comprendre les caractéristiques du territoire
- Analyser comment les acteurs locaux voient le phénomène de précarité énergétique (PE) et des liens PE-santé

• Méthode

- Entretiens avec des acteurs locaux entre juin et décembre 2019
 - 26 entretiens, 33 personnes rencontrées
 - Des acteurs dans les domaines
 - Social
 - Du logement
 - De l'énergie
 - De la santé
- Entretiens semi-directifs (entre 1h et 3h)
- Transcription intégrale des entretiens et codage thématique dans un logiciel d'analyse de données qualitatives

Je présenterai aujourd'hui

- Quelques éléments de compréhension du contexte
 - La **dynamique du marché du logement**, qui explique certaines caractéristiques du parc et les problèmes de PE qui en découlent
 - Le phénomène de **désertification médicale** et ses liens avec la PE
- Une synthèse visuelle de quelques enseignements tirés des entretiens
 - Les **raisons pour lesquelles les personnes en PE ne bénéficient pas toujours des aides** auxquelles elles pourraient prétendre
 - Les **raisons de la faible prise en compte de la santé dans les approches de la PE**
- Donc pas de recommandations concrètes, mais des éléments de réflexion pour les acteurs de terrain.

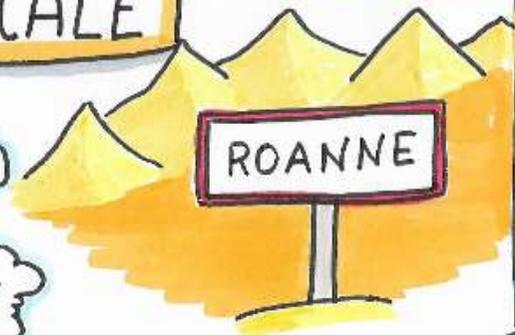
LA DYNAMIQUE DU MARCHÉ DU LOGEMENT



LA DESERTIFICATION MÉDICALE



- PAS LE TEMPS
- DÉLAIS LONGS
- NE PRENNENT PAS DE NOUVEAUX PATIENTS
- PAS DE VISITES A DOMICILE
- DÉPARTS À LA RETRAITE
- MANQUE DE SPÉCIALISTES



"Les personnes fragiles ont besoin d'auscultations qui durent plus de cinq minutes. Ils sont esquintés par la vie."



M. Dubois

LIEN AVEC LA PRÉCARITÉ ÉNERGÉTIQUE

- ✓ LOGEMENT → REPERAGE DIFFICILE
- ✓ MOBILITÉ → POUR SE FAIRE SOIGNER IL FAUT SE DEPLACER

POPULATION SANS MÉDECIN TRAITANT

NON-RECOURS
VONT DIRECTEMENT A L'HÔPITAL QUI SUIT LES PERSONNES DANS LA DURÉE

LES PROFESSIONNELS

LES PUBLICS EN PRÉCARITÉ

Précarité énergétique invisible
Difficultés de repérage

Manque d'information
Besoin de "bricoler"

Sentiment d'impuissance

Lourdeur administrative

Moyens financiers insuffisants

POURQUOI LES PERSONNES EN PRÉCARITÉ ÉNERGÉTIQUE NE BÉNÉFICIENT-ELLES PAS TOUJOURS DES AIDES AUXQUELLES ELLES POURRAIENT PRÉTENDRE ?

Mal-être

Isolement social

Personnes dépassées par les difficultés

Manque de confiance

Réticence à demander de l'aide

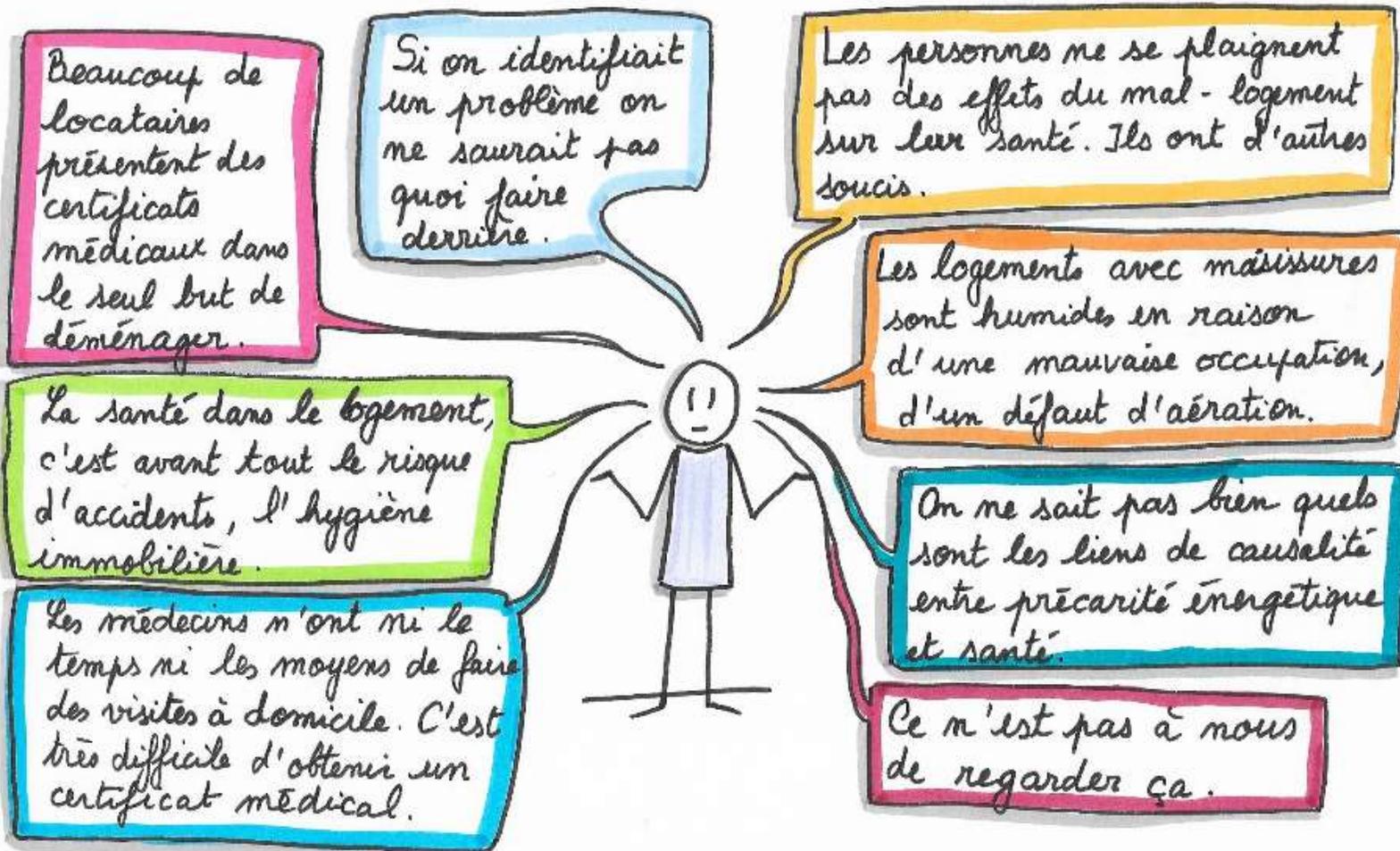
Relativisation des problèmes

Ambivalence dans la relation au propriétaire

Non-connaissance des aides

Fracture numérique

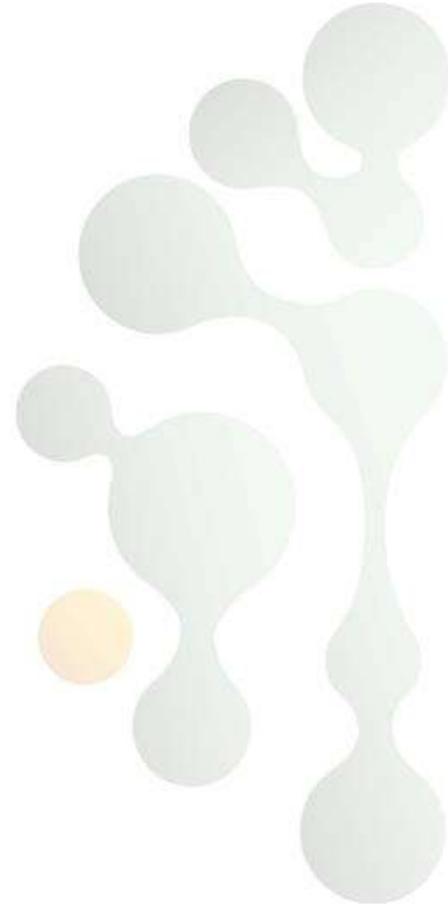
LES DIFFICULTÉS A PRENDRE EN COMPTE LES LIENS PRÉCARITÉ ÉNERGÉTIQUE - SANTÉ



Conclusion

- Cette étude, sous forme d'entretiens, est **complémentaire aux analyses quantitatives** menées sur le territoire.
- En s'appuyant sur le discours des acteurs locaux, elle permet de mettre en évidence
 - Certains **liens de causalité**
 - Des **structures d'argumentation**
- Dans le cas de Roanne, ceci permet d'apporter un éclairage sur certaines **spécificités du territoire** qui façonnent la problématique de la précarité énergétique.
- La **question des liens entre PE et santé est nouvelle sur le territoire**. Pour les acteurs locaux qui souhaiteraient se saisir de la question, ce travail peut donner des indications sur les points d'entrée possibles (et aussi sur certains points de blocage) pour l'action.

Q&R



Discussions en sous-groupes

Comment l'action publique locale peut-elle décroisonner son approche de la précarité énergétique de manière à mieux l'intégrer dans son millefeuille institutionnel ?

Imaginons un territoire « zéro non-recours » en matière de précarité énergétique. Quels types d'action permettraient d'arriver à cet objectif et à réduire ces situations, notamment celles qui relèvent du non-recours par « non-connaissance », par « non-demande » et « non-proposition » ?

MERCI!

antoine.rode@univ-grenoble-alpes.fr
aude.mingam@fondation.grenoble-inp.fr
jeanpierre.nicolas@entpe.fr
marieclotilde.meillerand@entpe.fr
rania.el-fahli@etu-iepg.fr
regis.largillier@fondation.grenoble-inp.fr
ute.dubois@isg.fr

