

# Projet RESILITERRE Précarité Énergétique et acteurs du territoire

-

## Le cas de Roannais Agglomération



LABORATOIRE  
AMÉNAGEMENT  
ÉCONOMIE  
TRANSPORTS

TRANSPORT  
URBAN PLANNING  
ECONOMICS  
LABORATORY



VetAgro Sup



**Auvergne  
Rhône-Alpes**  
Énergie Environnement

Présentation du 15/01/2021

Contacts :

Jean-Pierre Nicolas [jean-pierre.nicolas@entpe.fr](mailto:jean-pierre.nicolas@entpe.fr)

Marie-Clotilde Meillerand [marieclotilde.meillerand@entpe.fr](mailto:marieclotilde.meillerand@entpe.fr)

### **Un questionnement principal :**

***Quelles politiques publiques locales sont mises en œuvre face aux situations de précarité énergétique liées au logement et/ou à la mobilité quotidienne, dans un cadre transversal et impliquant différentes échelles de l'action publique ?***

=> jeux d'acteurs, spécificités locales et éventuelles recommandations

### **Une méthodologie déployée sur deux axes :**

Enquêtes qualitatives : entretiens semi-directifs auprès des acteurs de terrains pour comprendre la prise en compte du sujet et les moyens d'action mis en œuvre

Investigations quantitatives sur les bases de données territoriales pour qualifier les formes de précarité énergétique sur un territoire

### **Deux projets :**

**2017-2019 : Projet Résilience** : travail sur des territoires pro-actifs en matière de lutte contre la précarité énergétique

**2020-2021 : Projet Résiliterre** : travail sur des territoires moins investis en matière de la lutte contre la PE, mais conscients de cette difficulté.

## Le projet Résilience, trois territoires pro-actifs face à la PE

Rappel des 3 terrains de l'enquête Résilience:

- Des territoires avec des contextes de précarité énergétique marqués
- Des territoires pro-actifs et volontaires en matière de lutte contre la précarité énergétique
- Des territoires avec des enjeux et ressources différentes pour lutter contre la précarité énergétique



Saint-Fons



La CC du Trièves



SCOT du Rovaltain

Trois nouveaux territoires avec des risques de précarité énergétique importants et représentant 3 contextes différents :

- Un quartier en politique de la ville dans une grande métropole (quartier Montreynaud, Saint Etienne Métropole)
- Le contexte des villes moyennes avec Roannais Agglomération
- Un territoire rural (Communauté de Communes d'Ambert)



Quartier Montreynaud  
Saint Etienne Métropole



Roannais Agglomération



Communauté de  
Communes d'Ambert

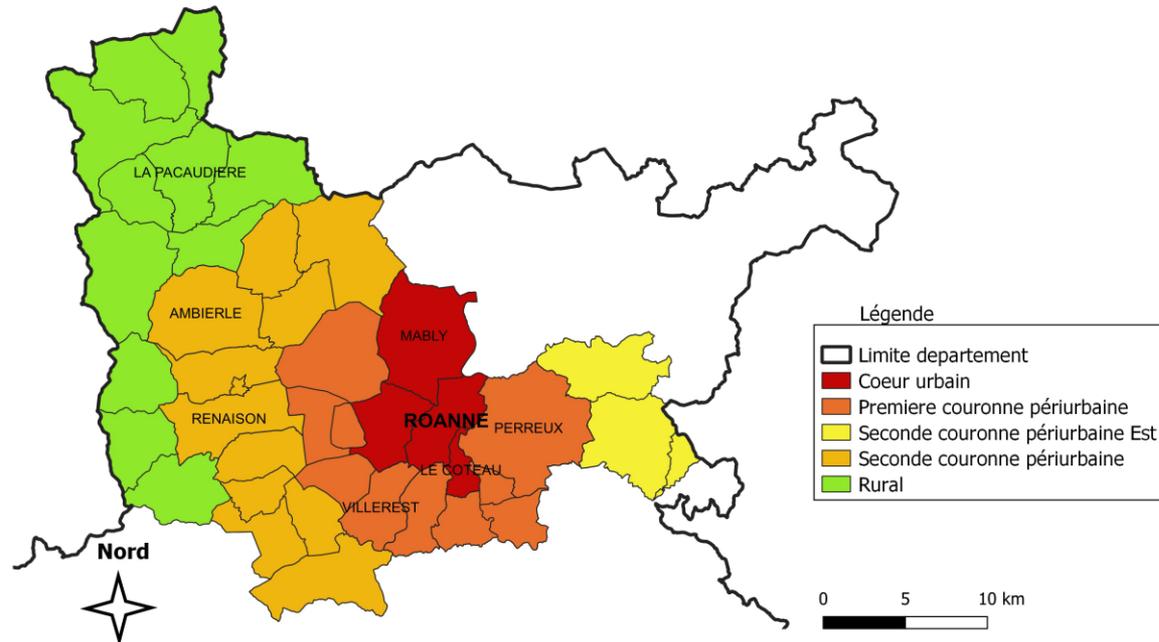
# Le cas de Roannais Agglomération



## Un premier diagnostic sur le territoire

Carte des différentes zonages du territoire de Roannais agglomération

*Potentiel risque de précarité énergétique pour les populations de Roannais Agglomération par zones géographiques*



	Revenu	Habitat	Mobilité
Cœur urbain	Red	Red	Green
Première couronne périurbaine	Green	Green	Yellow
Deuxième couronne périurbaine Ouest	Green	Yellow	Yellow
Deuxième couronne périurbaine Est	Yellow	Yellow	Yellow
Zone rurale	Red	Red	Red

Stage M2 de Robin André : La Précarité énergétique, ses politiques de lutte et son appropriation par les acteurs du territoire - Le cas du territoire de la Communauté d'Agglomération de Roannais Agglomération, sept. 2020.

=> Diagnostic quantitatif et 18 entretiens réalisés auprès des acteurs du territoire

## L'enquête qualitative

Menée au printemps et été 2020, **18 acteurs ont été rencontrés** à distance.

Ces entretiens ont été menés pour l'essentiel à deux voix à l'occasion du stage de Robin André (cf. page précédente).

### **Une grille d'entretien standardisée pour les différents acteurs :**

- Poste et missions, et lien avec la précarité énergétique
- Leur approche de la précarité énergétique sur le territoire concerné
- Les outils et dispositifs face à ce phénomène : forces, faiblesses et freins à l'action
- Le travail avec les autres acteurs, quelle approche collective de la question ?

# Le cas de Roannais Agglomération

## L'enquête qualitative

Des acteurs issus de  
- 5 principaux secteurs concernés par la précarité énergétique

- avec des statuts et des niveaux de responsabilités différents (Etat/collectivités locales/associations/élus).

+ des acteurs transversaux ouvrant sur le champ la planification et du développement économique (action « Cœur de ville »)

Domaines d'action	Structures identifiées	Personnes identifiées et ayant été rencontrées ou non
Habitat/Logement	Service habitat de Roannais Agglomération Service habitat de la direction départementale des territoires de la Loire Action Logement Agence départementale d'information pour le logement Solidaire pour l'habitat (SOLIHA) Compagnons bâtisseurs	<b>Peggy Gouvert</b> <b>Cécile Deux</b> , Fabrice Rivat  <b>Émeline Ferraton</b> Denis Tabourot  <b>Suzanne de Cheveigné</b>
Mobilités	Service mobilité de Roannais Agglomération Service déplacement et sécurité de la direction départementale des territoires Service des transports de l'agglomération roannaise	<b>Fabien Assezat</b> <b>Pierre Adam</b>  Richard Gautier
Santé/Social	Service cohésion sociale Roannais Agglomération Service éducation, jeunesse et solidarité de la mairie de Roanne Service sécurité et santé publique de la mairie de Roanne Fondation agir contre l'exclusion Secours Catholique Association Unis-Cité Centre communal d'action sociale de Roanne Agence solidarité Logement	<b>Raphaël Delorme</b> <b>David Denis</b>  Claude Garcia  Lydie D'Oliviera, Pénélope Denier André Rostaing <b>Lina Aguilar</b> <b>Gwenaëlle Radais-Troncy</b>  Carole Timstet
Énergie	Agence locale de l'énergie et du climat du département de la Loire	<b>Nicolas Pichot</b> , <b>Laurianne Guillot</b> , Caroline Vuaillet
Territorial	Élus locaux	Les maires de <b>Saint-Martin d'Estreux</b> , de Saint-Bonnet-des-Quarts, d'Arcon, des Noés, de la Pacaudière, de Changy, de Combre, Riorges, Sail-les-Bains, du Coteau, de Montagny et de Saint-André d'Apchon Bernard Thivend (ancien vice président de roannais agglomération délégué à l'énergie) <b>Francois Chaize (adjoint à la mairie de Roanne)</b>
Transversal	Service planification urbaine et gestion foncière de Roannais Agglomération Agence locale de la direction départementale des territoires Projet Action Cœur de Ville de Roanne Élue et Agence départementale d'information pour le logement	Karen Dussud, <b>Sandrine Michel</b>  <b>Jean-Claude Perey</b>  <b>Aurélien Garcia</b> <b>Clotilde Robin (première adjointe à la mairie de Roanne)</b>

## L'enquête qualitative

### *Que nous enseignent ces entretiens ?*

#### **Sur 2 axes d'analyse, un constat clair :**

- La précarité énergétique est un phénomène identifié par les acteurs sur leur territoire, avec un parc de logements peu attractif et un marché foncier détendu.
- Des mobilités importantes et dominées par le recours à la voiture individuelle.

#### **Mais une question qui ne fait pas partie des priorités.**

Même si elle est omniprésente, il y a d'autres urgences sur le territoire (confirmé par le retrait de la chaire HOPE) avec un recentrage fort sur la dynamique économique – le gros volet de licenciement sur le site de Michelin Roanne confirme aussi cette tendance.

## L'enquête qualitative

### *Que nous enseignent ces entretiens ?*

Pour aller plus loin :

**Volet Habitat** : prise de conscience, maîtrise des dispositifs et des crédits disponibles pour la rénovation énergétique. En 2019, l'ensemble du budget disponible pour l'aide à la rénovation a été très rapidement sollicité (Cf. P. Gouvert) = rôle pilote de la maison de l'habitat qui rassemble les différents acteurs.

**Un enjeu Santé et précarité énergétique** sur les quartiers politiques de la ville : bénéficient de crédits et moyens spécifiques.

**Volet Mobilité** : une question peu reconnue et peu explorée, peu d'acteurs porteurs de cette thématique au niveau local, et globalement se sentent peu concernés par la question. Sensibilisation au niveau de la planification, et élus conscients de laisser un service minimum de mobilité à l'ensemble des habitants du territoire (cf. C. Robin)

## L'enquête qualitative

### Que nous enseignent ces entretiens ?

Pour aller plus loin :

**Les interactions entre acteurs** : relativement faibles même si elles existent à travers certaines opportunités ponctuelles

- Dans le cadre de la réflexion autour de la planification et de la thématique *Développement durable et énergie*
- Dans le cadre de certaines actions associatives : l'association Uniscités a proposé de faire de la sensibilisation à la question de la lutte contre la PE, travail avec le CCAS et les acteurs du logement, et un acteur de l'énergie EDF (financement action par EDF)
- Les acteurs du logement et de l'énergie travaillent ensemble = logements moins énergivores + intégration acteurs de la santé sur les quartiers d'habitat social principalement.

**Le cas particulier des élus** : peu concernés par la question, notamment dans les communes les plus rurales. Prise de conscience mais pas de réelles actions engagées => Approfondissement en cours.